

УТВЕРЖДАЮ
Директор ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН

 И.В. Колоколов

« 12 » февраля 2024 г.

Доклад
об антимонопольном комплаенсе
Федерального государственного бюджетного научного учреждения
Института теоретической физики им. Л.Д. Ландау Российской академии наук
(ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН)

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»; распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 г. № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства»; приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 14 декабря 2020 г. № 1526 «Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации», и в целях повышения эффективности государственной политики по развитию конкуренции и недопущению монополистической деятельности в Федеральном государственном бюджетном учреждении науки Институте теоретической физики им. Л.Д. Ландау Российской академии наук (далее - ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН) организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее — система антимонопольного комплаенса).

В соответствии с приказом по ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН от 25 февраля 2021 г. № 1252-10 создана Комиссия по внутреннему обеспечению соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждено Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе «Документы» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

- о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН;
- об исполнении плана мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства и анализ результатов работы за 2023 год.

1. Результаты оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1.1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году проведены мероприятия, связанные с анализом деятельности Института по соблюдению антимонопольного законодательства. Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ИТФ им. Л.Д.

Ландау РАН, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, отсутствуют. Результаты анализа подтвердили отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в этот период.

1.2. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства Комиссией проведен анализ локальных нормативных правовых актов. В локальных нормативных правовых актах Института риски нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году выявлены не были.

1.3. Проведен анализ соблюдения антимонопольного законодательства за 2023 годы при проведении деятельности ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН в сфере закупок.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска, товаров, происходящих из иностранного государства, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, соблюдены.

В 2023 году закупки товаров, работ, услуг осуществлялись в соответствии с Законами №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ путем проведения конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН размещено в Единой информационной системе в сфере закупок.

Комиссией проведен анализ документации о закупках на соответствие их законодательству Российской Федерации, в том числе – антимонопольному, в ходе которого проверялись наличие требований к объекту закупки и к участникам, которые противоречат требованиям Закона № 44-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В отчетном периоде в УФАС России по Московской области на действия ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН как Заказчика при проведении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Законом №44-ФЗ были направлены две жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом №44-ФЗ порядке. Жалобы были рассмотрены комиссией УФАС России по Московской области по контролю в сфере закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Комиссия) и признаны обоснованными. ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН исполнил предписание Комиссии об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В 2023 г. ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН подал иск в Арбитражный суд г. Москвы о признании незаконным решения УФАС России по Московской области о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд. Исковые требования ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН не удовлетворены и решение УФАС России по Московской области осталось в силе.

Допущенное нарушение в ходе закупочной процедуры объясняется технической сложностью объекта закупки и невозможностью его описания с помощью КТРУ. В соответствии с утвержденной на 2023 год картой рисков нарушений антимонопольного законодательства уровень риска данного нарушения признан низким.

В 2023 году отсутствовали нарушения, связанные с включением в извещения о закупке и проекты контракта требований о представлении дополнительных отчетных

документов (счетов-фактур), ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему, налогообложения, и ограничивающих конкуренцию.

В 2023 году не поступали жалобы и не вносились представления контролирующего органа на действия ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН как заказчика, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции: координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчиков в закупке).

Вывод Комиссии: нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок, допущенное в 2023 году, было квалифицировано как нарушение с низким уровнем риска нарушения антимонопольного законодательства.

2. Мероприятия по снижению по снижению рисков антимонопольного законодательства.

В рамках исполнения Плана мероприятий на 2023 год в целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства сотрудники ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН, связанные с проведением закупочных процедур, принимали участие в вебинарах-совещаниях Федерального казначейства по вопросам функциональных возможностей ЕИС в сфере закупок.

В 2023 году ИТФ им. Л.Д. Ландау РАН проводил конкурентные закупки в рамках программы обновления приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки. Члены закупочной комиссии неоднократно принимали участие в вебинарах Департамента стратегического развития Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, организованных для ведущих организаций в целях разъяснения актуальных вопросов по реализации мероприятий, направленных на обновление приборной базы и проведения конкурентных закупочных процедур.

Вывод.

1. Комиссия определила низкий уровень риска нарушения антимонопольного законодательства у нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2023 году.

2. В 2024 году для профилактики и снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства необходимо провести мероприятия по повышению квалификации членов закупочной комиссии, а также усилить контроль за подготовкой описания объекта закупки сложной вычислительной техники и научных приборов.

Протокол №2
заседания Комиссии
по антимонопольному комплаенсу
от 05 февраля 2024 года